

Совет Безопасности

Distr.: General
27 October 2020
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 26 октября 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Хотел бы сослаться на пункт 49 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, в котором содержится адресованная мне просьба взаимодействовать с правительством Демократической Республики Конго для выработки совместной стратегии и разработки комплекса измеримых контрольных показателей, которые позволят обеспечить постепенную передачу функций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) конголезским властям, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.

В этой связи я рад представить Вашему вниманию совместную стратегию постепенного и поэтапного сокращения численности персонала МООНСДРК.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**





Приложение

Совместная стратегия постепенного и поэтапного сокращения численности персонала МООНСДРК, октябрь 2020 года

I. Краткий обзор

1. В резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности к Генеральному секретарю была обращена просьба взаимодействовать с правительством Демократической Республики Конго для выработки совместной стратегии и разработки комплекса измеримых контрольных показателей, которые позволят обеспечить постепенную передачу функций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) конголезским властям, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам. При этом Совет подчеркнул, что деятельность Миссии должна вестись таким образом, чтобы способствовать прогрессу в деле обеспечения прочного и всеохватного мира и развития, устранению коренных причин конфликта и снижению угрозы, создаваемой национальными и иностранными вооруженными группами, до уровня, на котором с ними могут справляться национальные силы безопасности, с особым упором на уменьшение угрозы для гражданского населения.

2. Для достижения этой цели правительство ДРК и МООНСДРК провели серию дискуссий, посвященных обсуждению приоритетов, роли и будущих усилий Миссии, с тем чтобы выработать совместную концепцию поэтапного, ответственного и последовательного сокращения численности и вывода сил Миссии. С началом пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в проведении этого диалога возникли серьезные трудности, и возобновить его стало возможным после постепенной отмены ограничений, связанных с COVID-19, в июле этого года.

3. 19 октября 2020 года МООНСДРК и правительство Демократической Республики Конго утвердили эту совместную стратегию, включая широкие параметры, которыми Миссия должна руководствоваться на переходном этапе. МООНСДРК будет продолжать участвовать во всеобъемлющем диалоге с правительством по вопросу о создании условий для успешного, постепенного и ответственного вывода Миссии. С этой целью правительство Демократической Республики Конго и МООНСДРК договорились создать совместную рабочую группу для определения практических механизмов передачи функций конголезским властям, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам. Если Совет Безопасности одобрит общую направленность совместной стратегии, то будет разработан план Организации Объединенных Наций на переходный период, в который будут, сообразно обстоятельствам, включены еще более детально проработанные и поддающиеся оценке контрольные показатели, функции и обязанности, стратегии оценки рисков и смягчения их последствий.

4. Учитывая сложность обстановки в Демократической Республике Конго в условиях конфликта, правительство и МООНСДРК пришли к согласию относительно того, что совместная стратегия должна базироваться на ряде региональных стратегий, разработанных с учетом потребностей шести провинций, расположенных за пределами Киншасы, где Миссия по-прежнему присутствует. Предусматривается, что в предстоящие годы МООНСДРК постепенно усилит свое присутствие в трех провинциях, где продолжается активный конфликт, а

именно в Северном Киву, Южном Киву и Итури, — и при этом будет продолжать оказание добрых услуг и работу по укреплению институтов на национальном уровне. В рамках этого процесса правительство согласилось с тем, что Миссия должна быть в состоянии к июню 2021 года вывести свои силы из района Касаи, который находится на этапе укрепления мира в постконфликтный период. Недавнее улучшение ситуации в плане безопасности в Танганьике должно позволить Миссии сократить свое военное присутствие в 2022 году, несмотря на продолжающуюся деятельность национальных вооруженных групп на севере страны и имеющие место в некоторых районах мелкомасштабные конфликты на почве межобщинных противоречий. Однако эти сроки были намечены во исполнение резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности при том понимании, что график постепенного и поэтапного сокращения численности МООНСДРК должен оставаться гибким и обновляться с учетом изменения политической ситуации и обстановки в плане безопасности в стране.

II. Анализ политической ситуации и обстановки в плане безопасности

5. После мирной передачи президентской власти и формирования коалиционного правительства в сентябре 2019 года нормализация политической ситуации продолжалась на фоне усиливавшегося давления внутри страны с целью добиться ощутимого улучшения социально-экономических условий. В последнее время политическое позиционирование в преддверии выборов 2023 года, обсуждение избирательных реформ и судебные разбирательства в отношении правительственных чиновников и выборных политиков усилили напряженность как внутри правящей коалиции, так и в более широких политических кругах. Существует опасность того, что политическое маневрирование и позиционирование в преддверии следующих выборов могут заслонить собой усилия, направленные на продвижение вперед ключевых реформ в области государственного управления и стабилизационных мер, в которых нуждается страна. Хотя нынешнее политическое устройство остается весьма нестабильным, оно, тем не менее, способно закрепить и приумножить достигнутые на сегодняшний день успехи при условии, что все субъекты будут работать в этом направлении. Для членов правящей коалиции это процесс является процессом познания в не меньшей степени, чем для представителей оппозиции и гражданского общества, которые должны научиться ориентироваться в новом политическом ландшафте и добиваться того, чтобы мирная передача власти перестала восприниматься как нечто необычное.

6. Обстановка на более чем двух третях территории страны в настоящее время стабильна. Позитивное развитие политической ситуации и обстановки в сфере безопасности позволило МООНСДРК закрыть в 2019 году восемь пунктов базирования по всей стране в относительно стабильных районах и сосредоточить свое присутствие в районах, где по-прежнему существуют проблемы в плане обеспечения безопасности и защиты. Наиболее остро такие проблемы стоят в обеих провинциях Киву и в Итури, для которых характерно присутствие иностранных и конголезских вооруженных групп, вовлеченных в многочисленные вооруженные конфликты с правительством, которые создают угрозу для стабильности и безопасности гражданского населения. В провинциях Касаи и в Танганьике, наоборот, в результате стихийной демобилизации нескольких вооруженных групп после мирной передачи президентской власти появились новые возможности для устранения причин конфликта и решения давних гуманитарных проблем и проблем в области развития, с которыми сталкиваются эти провинции.

7. Усилия Демократической Республики Конго, нацеленные на улучшение отношений с Бурунди, Руандой и Угандой, заложили основу для расширения регионального сотрудничества по общим проблемам безопасности. В этом контексте решающее значение с точки зрения применения общего подхода в вопросах устранения основных причин конфликта в восточной части страны посредством принятия национальных и региональных мер при поддержке международного сообщества по-прежнему имеет осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В этой связи МООНСДРК будет продолжать использовать возможности для взаимодействия с другими структурами Организации Объединенных Наций, присутствующими в районе Великих озер, и тесно взаимодействовать с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер по целому ряду вопросов, включая содействие принятию невоенных мер для устранения угрозы, создаваемой иностранными вооруженными группами. Миссия также готова тесно сотрудничать, в числе прочих структур, с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, которые играют важнейшую роль в деле оказания содействия миру и развитию в субрегионе.

8. Демократическая Республика Конго продолжает жить в условиях острого, сложного и многоуровневого гуманитарного кризиса, затрагивающего 25,6 миллиона человек. В 2020 году гуманитарное сообщество поставило себе целью оказать гуманитарную помощь примерно 9,2 миллиона человек, главным образом проживающих в затронутых конфликтом районах восточной части страны. Поддержание гуманитарного доступа в этих районах становится все более сложным ввиду раздробленности вооруженных групп и локального характера конфликта. Гуманитарные проблемы страны еще более усугубились в результате обрушившихся на нее эпидемий целого ряда заболеваний, включая корь, холеру и болезнь, вызываемую вирусом Эбола. Последствия пандемии COVID-19 и усилия, направленные на то, чтобы остановить распространение заболевания, привели к возникновению дополнительных гуманитарных потребностей. Проведению операций по оказанию помощи препятствовали и действовавшие в течение нескольких месяцев ограничения на передвижение.

9. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с основными национальными и международными заинтересованными сторонами будут продолжать принимать меры для устранения коренных причин конфликтов и системных проблем, приводящих к возникновению гуманитарных потребностей, в рамках взаимосвязанной деятельности по трем направлениям: гуманитарная помощь, развитие и мир, — именуемой «триединая связка». Коллективные усилия, прилагаемые в целях практической реализации деятельности по этим трем взаимосвязанным направлениям, позитивно влияя на долгосрочную стабилизацию обстановки в целевых регионах, прежде всего провинциях Касаи и провинции Танганьика, будут способствовать созданию условий, благоприятствующих развитию и облегчающих переход на этап после завершения деятельности по поддержанию мира, и тем самым позволят обеспечить удовлетворение сохраняющихся гуманитарных потребностей.

III. Желаемый конечный результат и приоритетные области деятельности

A. Конечный результат

10. Снижение угрозы, создаваемой национальными и иностранными вооруженными группами, до уровня, с которым смогут справиться национальные власти, а также устранение коренных причин конфликта позволят обеспечить вывод Миссии.

B. Приоритетные области

11. МООНСДРК будет продолжать использовать свои добрые услуги в целях создания благоприятных политических условий для осуществления правительством Демократической Республики Конго ключевых реформ и при этом будет поддерживать меры, направленные на стабилизацию и укрепление основных функций государства. Одним из главных условий последовательного сокращения численности персонала Миссии должно быть дальнейшее осуществление политических процессов в преддверии выборов 2023 года мирным путем через соответствующие структуры. Оказание МООНСДРК добрых услуг будет и впредь сосредоточено на поддержании политической сплоченности и стабильности и устранении коренных причин конфликта. Это потребует постоянного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая правительство, политические партии, гражданское общество, женские и молодежные группы, в целях содействия налаживанию конструктивного диалога и мирному урегулированию политических разногласий.

12. Защита гражданских лиц будет оставаться одним из центральных аспектов деятельности Миссии на протяжении всего периода ее присутствия в Демократической Республике Конго. Выполнение этой функции выходит далеко за рамки проведения военных операций и предполагает постоянное взаимодействие с конголезскими властями, местными общинами, гражданским обществом, женскими организациями и молодежными группами в рамках применения комплексного подхода, сочетающего осуществление мер в поддержку примирения в общинах, укрепление системы правосудия, перевод сил безопасности на профессиональную основу, а также отслеживание случаев нарушений прав человека и представление соответствующей отчетности. С этой целью Миссия будет оказывать политическое и военное давление на вооруженные группы, с тем чтобы обеспечить гражданским субъектам возможность устранять основные причины конфликта, создавать безопасную обстановку и способствовать процессам урегулирования конфликтов на местах.

13. МООНСДРК сосредоточит свои усилия в районах, все еще затронутых вооруженным конфликтом, и будет продолжать совершенствовать системы раннего предупреждения и реагирования, с тем чтобы обеспечить принятие эффективных мер реагирования в тех провинциях, где она сохраняет свое присутствие. Одним из ключевых компонентов усилий Миссии по обеспечению физической защиты и содействию созданию безопасной обстановки будет оставаться защита посредством проецирования силы. Для обеспечения эффективного охвата населения мерами по защите в условиях постепенного сокращения численности воинского контингента потребуется повысить мобильность и гибкость остающихся сил.

14. МООНСДРК будет продолжать оказывать правительству Демократической Республики Конго поддержку в создании национального потенциала, необходимого для уменьшения опасности применения взрывных устройств и их ликвидации, а также для маркировки, регистрации и безопасного обращения с оружием и боеприпасами. Это повысит безопасность гражданского населения и поможет обеспечить оказание таких услуг после окончательного вывода Миссии.

15. Правительство Демократической Республики Конго четко заявило о своем намерении применять в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в качестве основного компонента усилий, направленных на последовательное снижение угрозы, создаваемой вооруженными группами, новый национальный подход, ориентированный на работу с населением на местах. Исключительное значение имеет разработка рамочной программы, в которой будут определены ключевые стратегические, политические, организационные, правовые, координационные, финансовые и оперативные параметры деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в стране. В национальной рамочной программе должны найти отражение различные инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на местах, разработанные с учетом местной специфики, в том числе применение инструментов, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, включая сокращение масштабов насилия среди населения. Кроме того, для тех вооруженных групп, которые готовы сдаться и вернуться к гражданской жизни, в ней должны быть предложены возможные варианты действий, предусматривающие оказание поддержки населению и создание основ для последовательной реинтеграции. Решающее значение будет иметь обеспечение взаимодополняемости между деятельностью в целях разоружения, демобилизации и реинтеграции на уровне общин и программами в области развития и миростроительства, ориентированными на работу с общинами происхождения бывших комбатантов.

16. Правительство преисполнено решимости продолжать при поддержке МООНСДРК реформы, направленные на укрепление основных функций государства, связанных с обеспечением верховенства права и безопасности. Приоритетное значение в дальнейшем будет иметь привлечение к ответственности лиц, совершающих акты насилия в отношении гражданского населения, в том числе лиц, причастных к серьезным нарушениям прав человека, военным преступлениям, преступлениям против человечности, а также поддерживающих незаконные коммерческие отношения с вооруженными группами. МООНСДРК будет продолжать оказывать поддержку правительству и национальным правозащитным учреждениям в вопросах поощрения и защиты прав человека, борьбы с безнаказанностью и укрепления системы правосудия — как военной, так и гражданской, в частности гражданской системы уголовной юстиции.

17. Миссия будет все активнее работать в рамках совместной программы МООНСДРК и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в области правосудия на период 2020–2024 годов, которая направлена на укрепление национального потенциала и обеспечение все более последовательного характера реформ, проводимых в контексте осуществления национальной политики реформирования системы правосудия на период 2019–2026 годов и соответствующего приоритетного плана действий. Наряду с этим МООНСДРК будет поддерживать меры по привлечению к уголовной ответственности за серьезные преступления, с тем чтобы содействовать повышению доверия к государственным силам безопасности, и с этой целью будет обеспечивать привлечение к ответственности за совершенные преступления военнослужащих государственных сил безопасности. Речь идет, в частности, об оказании в затронутых конфликтом районах поддержки тюрьмам, имеющим приоритетное значение, в частности в вопросах обращения с особо опасными заключенными и

управления оперативно-разведывательной информацией, касающейся содержащихся под стражей членов вооруженных группировок. На начальном этапе основное внимание будет уделяться провинциям Касаи и провинции Танганьика, в которых в ближайшие три года предполагается передать выполнение всей работы Миссии в ведение совместной программы в области правосудия.

18. Последовательное сокращение численности Миссии будет зависеть от того, насколько национальные силы безопасности смогут справиться с ситуацией в плане безопасности в районах, где присутствуют и активно действуют вооруженные группы. В связи с этим правительство Демократической Республики Конго и МООНСДРК договорились разработать план, посвященный путям укрепления потенциала сил обороны и безопасности. В этом отношении решающее значение будет иметь последовательное укрепление оперативного и материально-технического потенциала Вооруженных сил Демократической Республики Конго, необходимого для проведения и расширения эффективных операций против национальных и иностранных вооруженных групп и местных вооруженных формирований, долгосрочного удержания и сохранения позиций и обеспечения защиты гражданского населения. Необходимо будет добиться ощутимого прогресса в деятельности, призванной положить конец совершению актов сексуального насилия сотрудниками национальных сил безопасности и обеспечить привлечение виновных в нарушениях прав человека к ответственности, независимо от уровня командной инстанции.

19. Наряду с этим МООНСДРК будет продолжать оказывать поддержку в выполнении разработанного правительством пятилетнего плана реформирования национальной полиции. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций Миссия также сосредоточит внимание на том, чтобы расширить возможности правительства в плане участия в работе полиции с населением на местах, и будет при этом поддерживать прилагаемые правительством усилия для обеспечения большей степени подотчетности в органах национальной полиции путем усиления функции Генерального инспектора.

20. Деятельность по укреплению потенциала национальных сил безопасности должна идти рука об руку с распространением эффективной и законной государственной власти на районы, которые ранее контролировались вооруженными группами и в которых население не имеет доступа к основным услугам. Потребности в стабилизации и миростроительстве сохранятся и после завершения деятельности Миссии. В связи с этим в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций через Фонд миростроительства и Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации были разработаны проекты в целях обеспечения по мере свертывания деятельности Миссии — при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций — слаженной передачи функций, связанных со стабилизацией, национальной программе стабилизации и восстановления. В соответствии с подходом, предусматривающим взаимосвязанную деятельность по трем направлениям «триединой связки», финансироваться на совместной основе будут, в частности, проекты в следующих приоритетных тематических областях: реинтеграция бывших комбатантов в общины; правосудие переходного периода; примирение и социальная сплоченность; всеохватное управление на местах с упором на обеспечение участия женщин и содействие выработке долгосрочных решений для перемещенного населения.

21. Основной движущей силой конфликта в Демократической Республике Конго по-прежнему остаются незаконные трансграничные перемещения вооруженных групп и оружия и незаконная эксплуатация природных ресурсов. Эффективно осуществлять контроль за незаконной экономической деятельностью и ее регулирование возможно лишь посредством укрепления государственных институтов и государственного присутствия. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций будут совместно с основными партнерами, представленными в Координационной группе доноров, включая Всемирный банк и Африканский банк развития, изучать оптимальные способы обеспечения перехода от незаконной экономики к экономике, обеспечивающей возможности для работы на законных основаниях, и одновременно добиваться привлечения к ответственности тех, кто продолжает заниматься незаконной экономической деятельностью, тем самым делая идеи создания вооруженных групп и присоединения к ним менее привлекательными. Это поможет расширить имеющуюся в распоряжении правительства налоговую базу для целей предоставления основных услуг. Помимо этого, МООНСДРК будет уделять первоочередное внимание оказанию поддержки властям Демократической Республики Конго в деле укрепления применяемого ими подхода в вопросах контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями согласно соответствующим международным стандартам и договорам в области контроля над вооружениями, включая Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге и Центральноафриканскую конвенцию о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки.

22. Крайне важно, чтобы Демократическая Республика Конго и ее соседи продолжали свои усилия в целях повышения эффективности регионального сотрудничества посредством регулярного обмена информацией с региональными силами безопасности и осуществления скоординированных действий, направленных на пресечение трансграничного перемещения потоков оружия, комбатантов, минеральных ресурсов из зон конфликтов и других природных ресурсов, судебное преследование виновных и содействие экономической интеграции. Решающее значение для успешной передачи выполняемых в настоящее время Миссией функций по поддержке разоружения, демобилизации, реинтеграции, а также расселения или репатриации иностранных вооруженных групп, действующих на конголезской земле, будет иметь сильная и хорошо скоординированная региональная платформа.

IV. Поэтапное сокращение численности и вывод сил

23. Правительство Демократической Республики Конго согласилось с тем, что сокращение численности персонала Миссии будет осуществляться поэтапно, с учетом положения на местах, в следующем порядке:

a) в районах, находящихся на постконфликтном этапе, а именно в районе Касаи и на большей части территории провинции Танганьика, сокращение военного присутствия Миссии будет сопровождаться временным наращиванием присутствия ее полицейского контингента и активизацией усилий ее гражданского компонента в целях укрепления основных функций государства и наращивания местного потенциала, необходимого для урегулирования конфликтов. При участии государственных органов, страновой группы Организации Объединенных Наций, гуманитарной страновой группы, Всемирного банка, Фонда миростроительства и соответствующих партнеров будет применяться подход,

предусматривающий взаимосвязанную деятельность по трем направлениям «триединой связки» в интересах продвижения рассчитанных на долгосрочную перспективу процессов, целью которых является сокращение гуманитарных потребностей, содействие укреплению мира и создание условий для устойчивого развития;

b) в районах, которые преимущественно страдают от действий местных вооруженных групп и насилия, совершаемого на почве межобщинных противоречий, а именно в северных районах провинций Танганьика и Итури, Миссия намерена сохранить свое военное присутствие и потенциал реагирования на угрозы в отношении гражданского населения и постепенно сокращать численность своего персонала в этих районах на основе тщательного анализа ситуации на местах. Для того чтобы облегчить процесс постепенного вывода своих сил из этих районов, МООНСДРК будет также продолжать поддерживать меры, принимаемые с целью усилить присутствие и основные функции государства, делая акцент на верховенство права, урегулирование конфликтов и поддержку диалога и примирения, правосудие переходного периода и миростроительство на уровне общин;

c) в районах, затронутых вооруженным конфликтом, который структурно является более глубинным и сопровождается межобщинным насилием и в котором участвуют как национальные, так и иностранные вооруженные группы, а именно в провинциях Северное Киву и Южное Киву, Миссия будет сохранять существенное военное, полицейское и гражданское присутствие для обеспечения всеобъемлющей защиты гражданского населения. Именно из этих двух районов Миссия будет выведена в последнюю очередь. Чтобы содействовать выводу своих сил, МООНСДРК будет продолжать устранять причины, лежащие в основе конфликта, применяя адресный, последовательный и скоординированный подход к деятельности по обеспечению стабилизации. На протяжении всего переходного процесса особое внимание будет и впредь уделяться тесному сотрудничеству со Специальным посланником по району Великих озер в целях решения региональных проблем, связанных с продолжающимся насилием в этих районах, в том числе посредством осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

24. В тесном сотрудничестве с национальными властями и органами власти провинций МООНСДРК разработала ряд целевых стратегий по районам, каждая из которых предусматривает применение комплексного подхода к выполнению мандата в районах присутствия Миссии.

Провинции Касаи и Центральное Касаи

25. Район Касаи находится на постконфликтном этапе, и нынешняя ситуация позволяет осуществить ответственный и последовательный вывод Миссии. Поэтому МООНСДРК уже приступила к постепенному сворачиванию своего присутствия и намерена завершить свою деятельность в обеих провинциях Касаи к июню 2021 года.

26. В течение оставшегося периода времени МООНСДРК будет тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки правительствам провинций в разработке плана развития провинций, в основу которого будут положены цели в области устойчивого развития, и в осуществлении на уровне провинций Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Деятельность присутствующих в провинциях Касаи структур Организации Объединенных Наций будет сосредоточена на восстановлении социальной сплоченности, что позволит обеспечить создание под руководством и при участии местного

населения механизмов урегулирования конфликтов. Организация Объединенных Наций будет содействовать наращиванию потенциала, необходимого администраторам территорий, руководителям секторов и мэрам для выполнения своих обязанностей в рамках территориальных децентрализованных подразделений. Организация будет также оказывать поддержку в создании местных комитетов по обеспечению безопасности близлежащих районов в целях повышения эффективности управления в сфере безопасности.

27. В рамках совместной программы в области правосудия присутствие Организации Объединенных Наций в Касаисе сосредоточит свою деятельность на расширении возможностей органов полиции и гражданского правосудия в плане укрепления пенитенциарной системы, а также на работе с гражданскими и военными прокурорами в целях уменьшения числа произвольных арестов и задержаний. Организация Объединенных Наций будет оказывать техническую поддержку местным органам правосудия, с тем чтобы они могли проводить расследования и осуществлять судебное преследование по делам о международных преступлениях, и будет принимать меры для повышения уровня безопасности и улучшения условий содержания в тюрьмах, а также наращивания потенциала персонала посредством осуществления набора, профессиональной подготовки и улучшения условий труда.

28. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека, которое сохранит свое присутствие после вывода МООНСДРК, будет сотрудничать с Вооруженными силами Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полицией в целях содействия полному осуществлению национальных планов действий по борьбе с сексуальным насилием, а также будет поддерживать осуществление мер в сфере правосудия переходного периода в провинциях Касаи и Центральное Касаи.

Провинция Танганьика

29. С начала 2019 года большое число представителей племени тва и некоторые из ополченцев банту сложили оружие, что привело к улучшению ситуации в плане безопасности, хотя некоторые проблемы остаются нерешенными. Вывод Миссии с территории большей части провинции Танганьика можно было бы предусмотреть не позднее начала 2022 года при условии закрепления достигнутых в последнее время успехов в сфере безопасности, включая дальнейшее добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц. Конголезские власти признают, что для решения проблемы остаточной активности вооруженных групп вдоль границы с Южным Киву потребуется дальнейшая поддержка со стороны МООНСДРК. По оценкам, эта поддержка может быть предоставлена посредством переброски сил МООНСДРК из Южного Киву без необходимости сохранения присутствия сил в Танганьике.

30. Систематическая дискриминация в отношении тва остается одной из основных причин напряженности, которая по-прежнему чревата насилием. Это давняя проблема в сфере государственного управления, которую правительство Демократической Республики Конго будет продолжать решать при поддержке ключевых партнеров Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Кроме того, в этой провинции по-прежнему широко распространены практика перегона скота и конфликты между кочевыми общинами, занимающимися скотоводством и земледелием, а также земельные конфликты и конфликты, связанные с обычаями. Эти вопросы будут решаться правительством провинции в сотрудничестве с соответствующими партнерами и не требуют присутствия Миссии для достижения прогресса. Соответственно, МООНСДРК будет постепенно сокращать свое военное присутствие в

провинции и осуществлять переход к исключительно гражданскому и полицейскому присутствию в целях закрепления достигнутых к настоящему времени успехов и обеспечения того, чтобы вывод Миссии из этой провинции был окончательным.

31. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций, в частности Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, сосредоточат внимание на оказании помощи в создании условий, необходимых для возвращения перемещенных лиц, путем содействия посредничеству между племенами тва и банту, с тем чтобы дать возможность внутренне перемещенным лицам и местным лидерам вернуться в свои деревни. Это будет сопровождаться усилиями Организации Объединенных Наций, направленными на то, чтобы побудить бывших комбатантов отказаться от возвращения в леса и возобновления борьбы, включая содействие созданию реальных возможностей в плане реинтеграции и осуществление специальных проектов в целях сокращения масштабов насилия среди населения. Это также повлечет за собой создание обстановки безопасности, способствующей оказанию гуманитарной помощи, в том числе на начальных этапах возвращения внутренне перемещенных лиц. В то же время Миссия будет сотрудничать с Вооруженными силами Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полицией в разработке плана дальнейшей защиты гражданского населения после вывода Миссии. Достижению этих целей будет способствовать и более обстоятельное применение подхода, предусматривающего взаимосвязанную деятельность по трем направлениям «триединой связки», в целях дальнейшего сокращения гуманитарных потребностей и укрепления инициатив в области мира и развития.

32. МООНСДРК и власти провинций будут продолжать совместные усилия по выработке подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции в соответствии с международными стандартами. Миссия будет также продолжать взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в осуществлении мероприятий, финансируемых по линии Фонда миростроительства, в поддержку реинтеграции на уровне общин. Правозащитный компонент Миссии будет оказывать правительству помощь в проверке бывших комбатантов как из общин банту, так и из общин тва, с тем чтобы можно было выявить лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека.

33. В краткосрочной перспективе силы МООНСДРК увеличат свое присутствие в Ньюнзу, с тем чтобы закрепить успехи и не утратить достижений в сфере безопасности в этом районе. Поддержка будет оказываться военнослужащим Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции в районах Ньюнзу и Бендера в целях повышения их эффективности и укрепления доверия местного населения к силам безопасности, что позволит постепенно вывести силы Миссии и передать функции по обеспечению безопасности государственным органам власти при поддержке полиции Организации Объединенных Наций. Функция оказания властям провинций поддержки в вопросах безопасности в Калемие будет передана полиции Организации Объединенных Наций.

34. Сотрудники соответствующих органов провинций, включая сотрудников Группы по защите гражданского населения при министерстве внутренних дел провинции, пройдут подготовку, с тем чтобы они могли взять на себя ответственность по защите гражданского населения, при поддержке соответствующих членов страновой группы Организации Объединенных Наций, которые будут постепенно расширять свою деятельность по защите. Доступ к правосудию будет улучшен за счет дальнейшего оказания материально-технической поддержки, с тем чтобы власти могли расследовать серьезные нарушения прав

человека, преступления против человечности и военные преступления, а также развертывания выездных судов и дальнейшей подготовки сотрудников системы правосудия и следователей Конголезской национальной полиции. Миссия будет тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и стремиться обеспечить принятие мер судебной защиты и оказание психосоциальной поддержки для свидетелей и жертв, особенно жертв связанного с конфликтом сексуального насилия.

35. МООНСДРК примет ряд мер для укрепления тюрем в Калемие, продолжая при этом следить за условиями содержания под стражей и проводить обучение сотрудников тюремной администрации по вопросам прав человека. Миссия будет осуществлять широкомасштабную программу подготовки сотрудников Конголезской национальной полиции наряду с оказанием ей базовой материально-технической поддержки. Программа стабилизации поможет властям провинций устранить основные причины конфликта между тва и банту, выполнить рекомендации мирного форума, состоявшегося в Калемие в феврале 2017 года, и оказать поддержку местным комитетам мира. В настоящее время с ПРООН и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций обсуждается вопрос о долгосрочной поддержке этих усилий. Миссия будет сотрудничать с организациями гражданского общества в целях содействия конструктивному взаимодействию с местными лидерами и властями провинций для урегулирования конфликтов в общинах. Для женских и молодежных организаций будет организована подготовка по вопросам противодействия языку ненависти, подстрекательству к вражде и насилию в их общинах.

Провинция Итури

36. Период с января 2020 года был отмечен серьезной эскалацией насилия в отношении гражданского населения и сил безопасности в Итури. Одной из главных особенностей эскалации насилия является увеличение числа затронутых насилием районов, в частности Джугу и Махаги, а также северной части Ируму, где появилась новая вооруженная группа — Патриотический и интеграционистский фронт Конго. Насилие также характеризуется жестокими нападениями на гражданских лиц, включая изнасилования, грабежи, разрушение домов, убийства женщин и детей и массовое перемещение населения. Молодые люди, многие из которых не достигли 15-летнего возраста, были завербованы всеми вооруженными группами. По-прежнему вызывает озабоченность та роль, которую эксплуатация природных ресурсов и незаконная торговля ими продолжают играть в поддержании динамики этих конфликтов. Столь же серьезную потенциальную угрозу региональному миру и безопасности представляют трансграничные аспекты конфликта в Итури, если их не устранить в полном объеме.

37. МООНСДРК намерена сохранить свое нынешнее военное, полицейское и гражданское присутствие в провинции Итури, по крайней мере на следующий год. Сокращение численности сил будет возможно только после выполнения следующих условий:

a) успешное завершение продолжающегося мирного процесса с Патриотическим фронтом сопротивления Итури, в ходе которого члены этой группы будут надежно разоружены, демобилизованы и реинтегрированы;

b) урегулирование с помощью переговоров кризиса в Джугу и Махаги, которое позволит разоружить боевиков и существенно сократить масштабы насилия;

c) введение в действие процедуры рассмотрения претензий;

d) планомерное возвращение внутренне перемещенных лиц в свои дома в безопасных условиях;

e) достижение прогресса в борьбе с безнаказанностью.

38. В целях содействия созданию условий для ответственного вывода сил из Итури МООНСДРК сосредоточит свое внимание главным образом на укреплении верховенства права и посреднических усилиях на местном уровне, используя при этом свои добрые услуги для открытия политического пространства. Миссия будет стремиться создать благоприятные условия для участия страновой группы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и соответствующих партнеров в усилиях по реинтеграции на уровне общин и организационному строительству, используя партнерские связи для осуществления долгосрочных мероприятий. Они будут уделять основное внимание повышению профессионализма служб безопасности таким образом, чтобы укрепить доверие к ним со стороны людей, поддержке гражданской системы производства по уголовным делам, оказанию помощи в создании административного потенциала, необходимого для рассмотрения и урегулирования земельных споров, и поддержке местных усилий по урегулированию межобщинных конфликтов. Кроме того, будет оказываться поддержка процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции, ориентированному на разработку программ реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения, наряду с инициативами в области правосудия переходного периода.

39. Ключевое значение для решения сохраняющихся проблем в провинции Итури по-прежнему имеет политическое взаимодействие на всех уровнях. МООНСДРК будет использовать свои добрые услуги для устранения политической и организационной нестабильности на уровне провинций, работая при этом со всеми соответствующими сторонами в целях поощрения мирного урегулирования споров. В Джугу и Махаги политическое взаимодействие с вооруженными группами будет подкрепляться, когда это потребуется, военным давлением в целях разоружения комбатантов и прекращения насилия, а Миссия будет продолжать поддерживать межобщинный диалог под руководством правительства провинции.

40. В Ируму для осуществления процесса, связанного с Патриотическим фронтом сопротивления Итури, потребуется постоянное политическое взаимодействие с субъектами в провинциях и на местах, а также с частным сектором и партнерами по развитию в целях создания возможностей для последовательной реинтеграции. Деятельность по программам разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая расквартирование, следует осуществлять только после успешного преодоления политических препятствий. МООНСДРК будет также поддерживать усилия правительства провинции, нацеленные на преодоление напряженности и улучшение отношений между Вооруженными силами Демократической Республики Конго и общинами Ленду и Бира.

41. В центре деятельности Миссии в этой провинции будет оставаться обеспечение защиты гражданского населения. Приоритетными задачами в Джугу и Махаги будут защита внутренне перемещенных лиц, предотвращение вербовки детей и обеспечение безопасности передвижения на основных дорогах. В Ируму основное внимание будет уделено перемещению Альянса демократических сил из Северного Киву и деятельности Патриотического и интеграционного фронта Конго, а также рискам для безопасности города Буниа. Миссия укрепит присутствие сил в районах, пострадавших от насилия на территории Джугу, и в будущем обеспечит их развертывание по результатам обсуждений с партнерами в рамках Группы старших руководителей по защите и других существующих механизмов защиты гражданского населения.

42. Функционирование сил МООНСДРК, включая район ответственности бригады оперативного вмешательства, также было перестроено в связи с действиями Альянса демократических сил на юге Ируму. Местные механизмы защиты будут усилены, и увеличится число полицейских Организации Объединенных Наций, которые будут осуществлять патрулирование в Буниа, в том числе совместно с Конголезской национальной полицией. Миссия укрепит потенциал средств раннего предупреждения и расширит системы экстренного оповещения населения, включая проведение пропагандистской работы с поставщиками сотовой связи в целях расширения охвата в районах, пострадавших от насилия. Наряду с этим МООНСДРК при поддержке экспертов-криминалистов полиции Организации Объединенных Наций будет продолжать отслеживать, расследовать случаи нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области и сообщать о них. Значительная поддержка будет оказываться субъектам гражданской и военной юстиции в усилиях по борьбе с безнаказанностью.

43. Решение вышеизложенных приоритетных задач будет выходить за рамки вероятного срока деятельности МООНСДРК. Поэтому Миссия приступит к разработке совместных программ с соответствующими страновыми группами, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, путем картирования ключевых улучшений в инфраструктуре, необходимых для распространения государственной власти на всю территорию провинции. Миссия будет также тесно сотрудничать с национальными властями и органами власти провинций в целях взаимодействия с партнерами по инициативам, направленным на содействие устойчивому экономическому развитию как средству преобразования динамики конфликта в провинции.

Северное Киву

44. Район Гран-Нор провинции Северное Киву остается районом застарелого конфликта, в который вовлечены как национальные, так и иностранные вооруженные группы. Поэтому по-прежнему весьма велика степень озабоченности в связи с проблемой защиты гражданского населения. В ходе недавних операций Вооруженные силы Демократической Республики Конго успешно вытеснили Альянс демократических сил с нескольких из их опорных пунктов. Однако, несмотря на поддержку со стороны Миссии, сохранение отвоеванной территории оказалось непростой задачей. Перемещение Альянса демократических сил на территории, где действуют группы «майи-майи», привело к увеличению числа горячих точек, нуждающихся в защите. Благодаря существованию «вакуумных пробелов» в сфере безопасности у групп «майи-майи», действующих на юге Луберо, появилась возможность расширить районы своих операций, что привело к вооруженным столкновениям и расколам внутри нескольких групп. В этом районе продолжают действовать десятки местных вооруженных групп «майи-майи». Отсутствие безопасности привело к новым волнам перемещения населения, усугубив уже существующие сложности и проблемы в гуманитарном плане.

45. Район Пти-Нор этой провинции характеризуется глубоко укоренившимися конфликтами, которые в значительной степени зависят от региональной динамики и борьбы за контроль над природными ресурсами. Конфликты привносят в этот район определенную нестабильность, что существенно затрудняет усилия по урегулированию конфликтов и продвижению вперед на пути к стабилизации ситуации. В последние десятилетия демографические сдвиги в регионе Пти-Нор привели к тому, что вопросы этнических прав и доступа к земле и политической власти стали предметом противоречивых позиций, которые зачастую непримиримы и, таким образом, подвержены манипуляциям и подстрекательству к

насилию. Непримиримость позиций послужила стимулом к созданию многочисленных отрядов самообороны.

46. Одной из давних проблем, способствующих нестабильности, является присутствие иностранных вооруженных групп, в частности Демократических сил освобождения Руанды — Боевых сил Абакунгузи. В течение многих лет эта группа контролировала территорию и ресурсы и облагала налогом конголезских граждан на большой части территории Северного Киву и Южного Киву. Хотя военное крыло было значительно ослаблено, его командная структура остается неизменной. Новые ндумские силы обороны Конго, которые находятся в оппозиции по отношению к Демократическим силам освобождения Руанды — Боевым силам Абакунгузи и которым решительную поддержку оказывают Вооруженные силы Демократической Республики Конго, в последние годы захватили значительную часть территории в Валикале, Луберо, Масиси и Рутшуру, фактически приняв на себя функции управления путем контроля местного экономического развития, налогообложения и других форм сбора поступлений. Внутренний раскол в июле 2020 года привел к междоусобицам, создав возможность для соперничающих вооруженных групп, включая Демократические силы освобождения Руанды, занять позиции Новых ндумских сил обороны Конго и контролировать доступ к ресурсам. Эти события оказали серьезное воздействие на способность защищать гражданское население, при этом они характеризуются неуклонно высоким уровнем нарушений и злоупотреблений в области прав человека и возобновившимся перемещением населения.

47. Сохранение активного присутствия МООНСДРК в среднесрочной перспективе по-прежнему имеет огромное значение. Для того чтобы снизить угрозу, создаваемую вооруженными группами, до уровня, с которым могут справиться национальные власти, потребуется:

a) достичь прогресса в деле разоружения, демобилизации и последовательной реинтеграции в общины членов действующих в этом районе местных вооруженных групп, а также в обеспечении репатриации иностранных комбатантов и их иждивенцев в страны их происхождения либо в проведении их расселения в третьих странах;

b) достичь прогресса в устранении глубинных причин конфликтов, связанных с распределением ресурсов и земли и управлением ими;

c) достичь прогресса в деле создания условий, способствующих безопасному и последовательному возвращению внутренне перемещенных лиц;

d) запустить процессы в поддержку восстановления государственной власти, включая управление внешними границами;

e) достичь прогресса в усилиях по борьбе с безнаказанностью.

48. Сохранение активного присутствия сил МООНСДРК будет и впредь жизненно важно для защиты гражданского населения и нейтрализации вооруженных групп. Миссия обеспечит более эффективное использование своего разведывательного потенциала, с тем чтобы успешно предотвращать насилие, а не просто реагировать на него. Она будет, координируя свои действия с местными властями, налаживать контакты с местными общинами в рамках совместного военно-гражданского диалога в целях оценки потребностей в защите, повышения информированности общественности о своей деятельности по защите гражданского населения и укрепления доверия между местными субъектами и МООНСДРК.

49. Хотя МООНСДРК будет продолжать оказывать поддержку Вооруженным силам Демократической Республики Конго в их борьбе с вооруженными группами в районах Гран-Норд и Пти-Норд, организованная преступность по-прежнему представляет собой серьезную угрозу как с точки зрения ее связи с деятельностью вооруженных групп, так и с точки зрения ее негативных последствий для мира и стабильности в этих районах. Для устранения этого источника нестабильности будет укреплена разведывательная структура Миссии, действующая под руководством Группы по борьбе с серьезными преступлениями и организованной преступностью полиции Организации Объединенных Наций.

50. Неспособность путем военных действий обеспечить окончательное урегулирование конфликта в районе Бени привела к тому, что местные политики и другие лидеры стали призывать к урегулированию конфликта путем переговоров. МООНСДРК будет поддерживать и поощрять широкий диалог и информационно-пропагандистские инициативы с различными вооруженными группами и субъектами под руководством правительства провинции, ставя перед собой в качестве общей задачи поиск жизнеспособных решений и сокращение масштабов насилия в районе Бени. Параллельно МООНСДРК будет продолжать взаимодействовать со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер в целях поиска региональных решений проблемы угрозы со стороны Альянса демократических сил.

51. Земельные споры уже давно являются одной из главных причин конфликтов. Миссия занимается разработкой более комплексного подхода к этой проблеме, в том числе на основе картирования соотношения между сезонами сбора урожая и повторяющимися циклами конфликтов, с тем чтобы предвидеть конкретные горячие точки конфликта и выработать в консультации со специализированными учреждениями соответствующие планы защиты гражданского населения. Аналогичным образом, усилия по углублению понимания Миссией взаимосвязи между доступом к районам добычи полезных ископаемых и/или контролем над ними и конфликтом обеспечат МООНСДРК и правительству более широкие возможности для решения проблем, связанных с отсутствием безопасности.

52. Совместные усилия, прилагаемые под руководством правительства и МООНСДРК в целях укрепления верховенства права, будут сосредоточены на становлении отлаженно функционирующего сектора правосудия, повышении профессионализма полиции, системы правосудия и исправительной системы и на обеспечении всеохватного характера правосудия в переходный период и процесса реинтеграции в общины в рамках совместной программы МООНСДРК-ПРООН в области правосудия и проектов, финансируемых Фондом миростроительства. Секция поддержки правосудия Миссии и Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека при содействии экспертов-криминалистов полиции Организации Объединенных Наций будут оказывать поддержку конголезским органам военной юстиции в том, что касается проведения расследований, судебного преследования и заключения под стражу в связи с наиболее серьезными случаями. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека будет оказывать поддержку жертвам и свидетелям и содействовать их юридическому представительству до, во время и после этих судебных процессов, продолжая при этом содействовать принятию законодательства о защите жертв, свидетелей и правозащитников.

53. Полиция Организации Объединенных Наций будет поддерживать усилия Конголезской национальной полиции, нацеленные на улучшение соблюдения минимальных стандартов в области поддержания правопорядка и защиты гражданского населения от физического насилия. У сотрудников полиции будут вырабатывать навыки, необходимые для снятия напряженности, и, по возможности, навыки посредничества при разрешении споров и острых конфликтов на уровне общин, а также будут и далее укрепляться потенциал и подходы в области охраны общественного порядка в целях повышения безопасности в более крупных городских районах. Полиция Организации Объединенных Наций будет продолжать оказывать национальной полиции помощь в демилитаризации деятельности по поддержанию общественного порядка, в соблюдении принципов деятельности полиции на демократических началах и обеспечении уважения прав человека посредством проведения информационно-просветительских мероприятий и осуществления совместного мониторинга с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека.

54. Укрепление потенциала местных структур на уровне децентрализованных подразделений, которые в соответствии с Конституцией уполномочены выполнять функции местного самоуправления, остается центральным компонентом долгосрочных усилий по стабилизации в Северном Киву. В районе Кичанги будет продолжено осуществление Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в поддержку приоритетных задач, которые были определены совместно с правительством провинции и направлены в первую очередь на укрепление сплоченности общин. Кроме того, в 2021 году начнется работа в новой приоритетной зоне — зоне Северного Бвито/Южного Луберо, где в рамках Стратегии через Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации начнется осуществление проекта по вопросам демократического диалога и женщин и мира и безопасности, что приведет к реализации компонента деятельности, связанного с возвращением, реинтеграцией и социально-экономическим восстановлением. В целях борьбы с повторным использованием бывших комбатантов в составе вооруженных групп проекты по реинтеграции в общины в рамках Стратегии будут ориентированы на молодежь из групп риска и бывших комбатантов в этом районе.

Южное Киву

55. Топография Южного Киву, близость международных границ, история миграции и ограниченное государственное присутствие создают благоприятные условия для присутствия местных и иностранных вооруженных групп. Снижение уровня насилия в этой провинции потребует постоянных усилий в целях устранения его коренных причин и основных движущих сил и борьбы с сетями, которые поддерживают эти конфликты и их региональные аспекты. МООНСДРК будет продолжать тесно сотрудничать с правительством в следующих основных районах конфликта: Увире, регионе Высоких плато и долине Рузизи; Шабунде и Валунгу; Кабамбаре (в провинции Маниема) и Физи; Калехе и Буньякири, — каждый из которых имеет свои собственные специфические проблемы. Необходимо будет устранить угрозу, создаваемую многоаспектной деятельностью сети «майи-майи» (Якутумба), которая орудует в этих районах, а также незаконной добычей природных ресурсов, за счет которой финансируются эта сеть и другие вооруженные группы.

56. Последовательное сокращение численности МООНСДРК в Южном Киву будет зависеть от следующих мер:

a) достижения прогресса в деле распространения государственной власти и выработки решений по таким важнейшим вопросам, как земельные права и гражданство, при одновременном укреплении регионального взаимодействия и сотрудничества по ключевым вопросам безопасности;

b) сокращения численности и снижения потенциала основных вооруженных групп, действующих в этом районе, особенно «майи-майи» (Якутумба), до такого уровня, при котором силы безопасности смогут справляться с ними, а местные власти — разоружать и демобилизовывать их, при этом иностранные комбатанты будут возвращаться в свои страны происхождения, а местные комбатанты — участвовать в последовательном процессе реинтеграции на уровне общин;

c) налаживания процедур, направленных на решение основополагающих проблем и рассмотрение причин недовольств, которые привели к насилию и нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека, в частности к обусловленному конфликтом сексуальному насилию;

d) достижения прогресса в создании условий, способствующих безопасному и последовательному возвращению внутренне перемещенных лиц.

57. В регионе Высоких плато в окрестностях Минембве усилия Миссии будут сосредоточены на устранении сохраняющейся напряженности, связанной с самобытностью, которая зачастую подпитывается внешней политизацией и манипуляциями, что приводит к увеличению числа нападений на гражданских лиц, систематическому поджогу деревень и массовому перемещению населения. МООНСДРК будет продолжать поддерживать усилия правительства по распространению государственной власти в регионе Высоких плато, что в конечном итоге потребует политического решения. Миссия работает с властями провинции над выработкой многосторонней политической стратегии урегулирования конфликта в Минембве и в регионе Высоких плато, признавая его сложность и взаимосвязь с другими политическими процессами.

58. Силы МООНСДРК будут продолжать поддерживать более широкие усилия по защите посредством мобильного развертывания и усиленного патрулирования в местах повышенного риска, где радиус патрулирования также будет увеличен. Миссия будет сотрудничать с гражданскими властями, Вооруженными силами Демократической Республики Конго, другими силами безопасности, гражданским обществом и партнерами в целях разработки более долгосрочного плана по защите гражданского населения. Она будет тесно взаимодействовать с гуманитарными организациями, с тем чтобы обеспечить возможности для доставки гуманитарной помощи местному населению. Значительная поддержка будет оказываться субъектам гражданской и военной юстиции в усилиях по борьбе с безнаказанностью, предпринимаемых полицией, судебными органами и исправительными учреждениями Миссии.

59. В Калехе совместные усилия будут сосредоточены на умиротворении и стабилизации стратегического пограничного района с Северным Киву. Приоритетное внимание будет уделяться укреплению доверия между общинами и восстановлению государственной власти в этом районе при взаимодействии с вооруженными группами в целях обеспечения освобождения детей, решения проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и определения путей разоружения.

60. Устранение угрозы со стороны группировки «майи-майи» (Якутумба) потребует значительных инвестиций как в политическом, так и в военном плане, однако по-прежнему имеет огромное значение для стабилизации положения в Южном Киву и прилегающих к нему районах. Долгосрочной целью является эффективное разоружение и демобилизация этой группы при одновременном значительном снижении уровней незаконной эксплуатации природных ресурсов в районе ее деятельности. Более непосредственной целью является постепенное уменьшение охвата и силы Якутумбы путем проведения информационно-просветительской работы и выявления более мелких групп коалиции, которые могут захотеть сдаться. Для этого потребуются усилия по пресечению потока оружия, поступающего в распоряжение группы, и ограничению ее свободы передвижения, а также поддержка некоторых целевых программ, направленных на улучшение условий жизни и создание возможностей для трудоустройства, с тем чтобы ослабить стимулы к вступлению в ряды вооруженных групп.

V. Стратегические партнерства

61. Создание условий для последовательного сокращения численности Миссии потребует укрепления координации между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций в поддержку ключевых приоритетов в области стабилизации и миростроительства, изложенных выше. Присутствие Организации Объединенных Наций в целом будет направлено на использование и расширение существующих стратегических партнерств с многосторонними учреждениями, региональными субъектами и ключевыми двусторонними донорами, участие которых будет иметь ключевое значение для достижения прогресса в этих важнейших областях и углубления подхода, предусматривающего взаимосвязанную деятельность в рамках «триединой связки», при одновременном обеспечении национальной и местной ответственности и руководящей роли в переходном процессе. Миссия будет стремиться мобилизовать и поддерживать международное политическое участие и поддержку, как техническую, так и финансовую, для проведения конголезскими властями важнейших реформ в области управления в качестве предварительных условий для долгосрочной стабильности и устойчивого развития.

62. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций будут поощрять, развивать и поддерживать процесс осуществления целей в области устойчивого развития в качестве инструмента стабилизации на местном, провинциальном и национальном уровнях в тесном сотрудничестве с правительством Демократической Республики Конго. Сотрудничество с Управлением по поддержке миростроительства в осуществлении флагманских проектов в области миростроительства, направленных на укрепление социальной сплоченности, усилении всеохватного местного управления и содействии принятию долгосрочных решений в отношении связанного с конфликтом перемещения населения, начиная с провинций Касай и Танганьика, будет оставаться важнейшим компонентом усилий по созданию благоприятных условий для ответственного вывода Миссии.

63. В дальнейшем крайне важно, чтобы ключевые партнеры Демократической Республики Конго, включая международные финансовые учреждения, Европейский союз, Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Международную конференцию по району Великих озер и другие субрегиональные организации, взаимодействовали в целях обеспечения оказания согласованной и взаимоукрепляющей поддержки правительству и народу Демократической Республики Конго в решении остающихся проблем в области стабилизации и миростроительства в стране. В предстоящие месяцы и годы

Организация Объединенных Наций будет углублять свое взаимодействие с этими партнерами в целях обеспечения максимальной взаимодополняемости и использования синергизма по мере постепенной реконфигурации своего присутствия с учетом меняющейся ситуации на местах. Исключительное значение будет иметь более тесное сотрудничество со Всемирным банком в рамках его Стратегии по вопросам нестабильности, конфликтов и насилия и в поддержку достижения приоритетных целей в области стабилизации, увязанных с рамками Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности, особенно в восточной части Демократической Республики Конго.